



## **PARECER CANOA**

---

Com base no Art. 1º da Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, a Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA) reuniu-se, remotamente, no dia 08 de julho de 2021, em sua III reunião ordinária de 2021, na presença dos membros: Dácio Roberto Matheus, presidente; Ana Lucia Geraldo, representante suplente dos técnicos-administrativos; Federico Martí da Rosa Fornazieri, representante discente de pós-graduação; Laura Passarella Carajoinas, representante dos discentes da graduação; Marcelo Bussotti Reyes, diretor do Centro de Matemática, Computação e Cognição (CMCC); Maria Gabriela Silva M. Cunha Marinho, vice-diretora do Centro de Engenharia, Modelagem e Ciências Sociais Aplicadas (CECS); Mônica Schröder, pró-reitora de Planejamento e Desenvolvimento Institucional; Paula Homem de Mello, vice-diretora do Centro de Ciências Naturais e Humanas (CCNH); e Vanessa Cervelin Segura, pró-reitora adjunta de Administração. Não votantes: Emanuele Los Angeles Nunes Bezerra, representante suplente dos discente de graduação; Fabiane de Oliveira Alves, secretária-geral substituta; Felipe Carvalho Araújo, representante suplente dos discentes de pós-graduação; Jeanderson Carlos de Souza Silva, assistente administrativo da Divisão de Conselhos; Leonel Sampaio, pró-reitor adjunto de Planejamento e Desenvolvimento Institucional; Wagner Alves Carvalho, vice-reitor. Havendo quórum, a reunião teve início às 14h03, sob presidência do professor Dácio Roberto Matheus, e fim às 15h24.

---

## **PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA 2022**

### **Histórico da proposta**

A III reunião ordinária de 2021 da CANOA foi convocada para apresentação e discussão da Proposta Orçamentária do ano de 2022, item único da pauta em questão.

A exemplo do ocorrido nos anos anteriores, a Proposta Orçamentária é elaborada pelas diversas áreas da UFABC e sistematizada pela Pró-reitoria de Planejamento e Desenvolvimento Institucional (ProPlaDI), destacando-se os seguintes pontos:

- 2008: primeiro levantamento junto às áreas da previsão dos valores totais a serem executados no próximo exercício;
- 2009: instituição da Comissão de natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA) e criação da Pró-reitoria de Planejamento e Desenvolvimento Institucional (ProPlaDI);
- 2010: criação da figura do Agente de Planejamento (AP), quando a UFABC passou a adotar, na elaboração do Orçamento 2011, o modelo utilizado até hoje, que consiste no levantamento das demandas e valores pelos APs em suas áreas, consolidação pela ProPlaDI e apresentação/discussão junto à CANOA;
- 2013: regulamentação das normas gerais para elaboração das propostas orçamentárias por intermédio da Resolução ConsUni nº 103, de 20 de fevereiro de 2013, publicada no Boletim de Serviço nº 255, de 1 de março de 2013;

- 2015: regulamentação das Despesas de Uso Comum – DUC, onde algumas áreas passaram a ser responsáveis pelo levantamento e gestão de certas despesas usualmente utilizadas pelas diferentes áreas da Universidade. Atualmente, essa responsabilidade é tratada na Portaria Reitoria nº 163, de 13 de abril de 2017, publicada no Boletim de Serviço nº 644, de 18 de abril de 2017;
- 2016: lançamento do Boletim Orçamentário Anual;
- 2017: instituição das normas para elaboração da Diretriz Orçamentária Anual, como parâmetro para a execução orçamentária da UFABC, prevendo a divulgação de relatórios informativos de liberação orçamentária e financeira e a realização de Audiências Públicas para discutir o orçamento, por intermédio da Resolução ConsUni nº 176, de 3 de maio de 2017, publicada no Boletim de Serviço nº 647, de 5 de maio de 2017. Em dezembro, houve a publicação da primeira Resolução de Diretrizes Orçamentárias (RDO) da UFABC, Resolução ConsUni nº 184, de 18 de dezembro de 2017, publicada no Boletim de Serviço nº 710, de 22 de dezembro de 2017
- 2019: em atendimento à Instrução Normativa nº 01, de 10 de janeiro de 2019 da Secretaria de gestão do Ministério da Economia, que dispõe sobre o Plano Anual de Contratações (PAC), a proposta orçamentária de 2020 foi elaborada em conjunto com o PAC da UFABC, registrado junto ao Sistema de Planejamento e Gerenciamento das Contratações (PGC). No final do ano foram realizadas discussões em audiência pública, reuniões entre setores, reuniões da CANOA e sessões do ConsUni, resultando na Resolução ConsUni nº 202, de 29 de novembro de 2020, publicada no Boletim de Serviço nº 898, de 03 de dezembro de 2019, que instituiu as Diretrizes Orçamentárias para o ano de 2020;
- 2020: entre fevereiro e abril foram cadastrados os itens demandados pelas diferentes Áreas de Execução Orçamentária (AEOs) no PGC, consolidado pela Pró-Reitoria de Administração (ProAd) entre abril e maio, e aprovado pela Reitoria, com posterior envio ao Ministério da Economia. Também em maio foi iniciada a elaboração da proposta orçamentária 2021, de forma diretamente articulada a esta primeira etapa do planejamento orçamentário de 2021, com o envio de mensagem aos Dirigentes e APs com o cronograma das etapas complementares de elaboração;
- 2021: entre fevereiro e março foram cadastrados os itens demandados pelas diferentes AEOs no PGC, consolidado pela ProAd entre março e abril, aprovado pela Autoridade Competente designada pela Reitoria e, com posterior envio ao Ministério da Economia. Também em maio foi iniciada a elaboração da proposta orçamentária 2022, de forma articulada a esta primeira etapa do planejamento orçamentário de 2022, com o envio de mensagem aos Dirigentes e APs com o cronograma das etapas complementares de elaboração.

Assim, e seguindo a Resolução ConsUni nº 103 e o cronograma apresentado pela ProPlaDI, foram realizadas as seguintes ações:

1. De 10 a 31/05/2021 as AEOs, por intermédio de seus Dirigentes, Coordenadores, APs e demais servidores, elaboraram a proposta orçamentária de suas áreas, contendo a descrição das despesas de custeio e de investimento demandados para o ano de 2022;

2. 31/05/2021 foi a data limite para que os APs encaminhassem à Coordenadoria de Planejamento Orçamentário (CPO) da ProPlaDI as propostas de suas respectivas AEOs;
3. De 01 a 18/06/2021 a ProPlaDI/CPO, juntamente com os APs e Dirigentes, encaminha os eventuais ajustes que se mostraram necessários, mediante verificação de duplicidade de demandas e a correção de valores subestimados ou superestimados;
4. De 21 a 24/06/2020 a ProPlaDI e Reitoria consolidaram as propostas de todas as AEOs, sendo esta versão apresentada na III reunião ordinária da CANOA, realizada no último dia 08.

Cumprir destacar que outras etapas do calendário de elaboração da Proposta Orçamentária Anual serão realizadas futuramente, tal como a deliberação pelo Conselho Universitário (ConsUni) e a inserção da proposta ajustada no Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento (SIOP), previstos para a segunda quinzena de julho e agosto correntes.

Conforme Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, publicada no Boletim de Serviço nº 423, de 5 de dezembro de 2014, a CANOA possui como competência manifestar-se sobre os aspectos orçamentários e administrativos submetidos à apreciação do ConsUni e estes poderão compor diretamente a ordem do dia da sessão desse Conselho.

A proposta apresentada na III Reunião Ordinária da CANOA atende o cronograma instituído e, após discussão, chega ao Conselho Universitário para apreciação. A proposta orçamentária e seus respectivos detalhamentos estão presentes nos Anexos 3a e 3b. Também segue em conjunto a apresentação feita pela ProPlaDI na mencionada reunião da CANOA, de maneira a subsidiar a análise pelas conselheiras e pelos conselheiros (Anexo 3c).

### **Encaminhamento das discussões**

Conforme apresentado, a construção da proposta orçamentária anual é um processo detalhado e conta com a participação de todas as áreas de execução orçamentária. O aumento dos valores apresentados para o ano de 2022 é justificado, em parte, pelo aumento vegetativo da UFABC, com conseqüente aumento no número de alunos, docentes e servidores, redução e contingenciamento de recursos em anos recentes e na finalização e entrega de novos prédios. Também as novas demandas oriundas dos protocolos de biossegurança em função da pandemia do coronavírus estão consideradas na proposta.

Importante apresentarmos algumas considerações sobre a Proposta Orçamentária da UFABC para o exercício de 2022:

- A Proposta Orçamentária 2022 é uma das referências do planejamento orçamentário, que ainda depende das decisões do Ministério da Economia e do Ministério da Educação e que apoia a articulação com o Congresso;
- A Proposta foi elaborada entre fevereiro e junho deste ano, tendo um volume grande dela sido planejado a partir da elaboração do PAC, em fevereiro e março;

- A Proposta foi elaborada considerando o funcionamento presencial/híbrido em 2022 e que o planejamento da retomada presencial responde a variáveis que são identificadas e sistematizadas de forma gradual, visando atender aos protocolos de biossegurança;
- A Proposta foi elaborada considerando uma ampliação dos recursos do PNAES;
- A Proposta foi elaborada pelos Dirigentes e as equipes técnicas das AEOs, sendo apresentadas com a descrição das despesas de custeio e de investimentos, acompanhadas de memórias de cálculo dos valores previstos;
- Para melhor análise e entendimento, a proposta foi apresentada em seis formatos distintos, sendo (I) Consolidação por ação orçamentária; (II) Consolidação por subação orçamentária; (III) Consolidação por conjunto de subações orçamentárias; (IV) Consolidação por AEO; (V) Consolidação por AEO e conjunto de subações orçamentárias (custeio); e (VI) Consolidação por AEO e conjunto de subações orçamentárias (investimento);
- A Resolução de Diretrizes Orçamentárias, a ser elaborada futuramente, orientará os parâmetros e as principais referências para a execução do orçamento em 2022, sendo peça importantíssima do processo.

Durante a reunião da CANOA foram levantadas dúvidas com relação ao orçamento e recursos destinados à readequação de ventilação das áreas quando for possível uma retomada das atividades presenciais, sendo esclarecidas durante a reunião. Houve, também, sugestões de melhoria para a visibilidade dos dados divulgados em relação às propostas orçamentárias de anos anteriores, de modo a ampliar a transparência destas informações, que serão avaliadas pela ProPlaDI. Também é importante destacar que não houve proposta de alteração dos valores apresentados.

Para visualização e comparação mais facilitadas, apresentamos abaixo um resumo dos valores totais constantes na Lei Orçamentária Anual de 2018 a 2021, e a proposta orçamentária para 2022, encaminhada para a apreciação e a deliberação do CONSUNI:

**Quadro 1:** Resumo Orçamento anual 2018 a 2020 e PLOA 2022 (Valores em R\$)

Natureza da Despesa	LOA 2018	LOA 2019	LOA 2020	LOA 2021	Proposta das áreas (PLOA 2022)
Custeio	50.422.299,00	52.541.335,00	51.323.806,00	42.157.035,00	92.328.036,80
Investimento	4.827.191,00	8.911.385,00	2.743.020,00	1.481.372,00	200.967.015,26
Total	55.249.490,00	61.452.720,00	54.066.826,00	43.638.407,00	293.295.052,06

**Fonte:** Fonte: <http://propladi.ufabc.edu.br/orcamento/orcamento-anuais>. No caso do Custeio constante da Lei Orçamentária Anual, valores referentes aos créditos orçamentários discricionários, incluindo recursos próprios. Não estão contempladas as despesas obrigatórias, como benefícios aos servidores, assistência médica e odontológica, salários, aposentadorias, pensões e emendas parlamentares.

Destacamos que as diferentes formas de consolidação por subações orçamentárias, apresentadas na Proposta Orçamentária 2022 (**Anexo 3a**), detalham melhor os objetos e serviços

que são demandados para o próximo exercício, sendo ferramenta importante para demonstrar o planejamento orçamentário da Universidade.

Observamos que as propostas das AEOs vêm demonstrando o esforço da Administração em reduzir seus custos e apresentar valores que dialogam com as necessidades de manutenção da universidade, e de recompor, ampliar e inovar a partir das demandas crescentes de sua missão institucional, sem majoração e de forma realista, sendo o Plano Anual de Contratações uma ferramenta fundamental nesse planejamento.

É sabido, contudo, que comumente os Ministérios liberam valores inferiores aos solicitados pelas autarquias e fundações. Para melhor compreensão, apresentamos abaixo o quadro comparativo dos valores indicados nas propostas orçamentárias dos 03 últimos anos e os valores efetivamente aprovados na LOA correspondente:

**Quadro 2:** Comparativo Propostas orçamentárias e LOAs 2019 a 2021 (Valores em R\$)

Natureza da Despesa	Proposta Orçamentária 2019	LOA 2019	Proposta Orçamentária 2020	LOA 2020	Proposta Orçamentária 2021	LOA 2021
Custeio	77.263.960,88	52.541.335,00	93.819.809,21	51.323.806,00	90.278.576,57	42.157.035,00
Investimento	145.820.481,27	8.911.385,00	91.263.647,64	2.743.020,00	209.258.187,01	1.481.372,00
Total	223.084.442,15	61.452.720,00	185.083.456,85	54.066.826,00	299.536.763,58	43.638.407,00

Fonte: ProPlaDI

Importante registrar que se o Ministério da Educação não liberar o valor total solicitado, tanto para custeio quanto para investimento, sofreremos impactos significativos, comprometendo o desenvolvimento das atividades acadêmicas e administrativas no ano de 2022. Nessa hipótese, a fim de minimizar os impactos, a exemplo da Resolução ConsUni nº 204, deverá ser apresentada uma nova Resolução com as Diretrizes Orçamentárias para o exercício de 2022, que juntamente com a Proposta Orçamentária Anual aqui tratada, servirão de referência na distribuição e execução dos recursos às AEOs no próximo exercício.

### **Parecer da CANOA**

Após a apreciação e discussão da Proposta Orçamentária 2022 foi aprovada por unanimidade pelos representantes da CANOA, razão pela qual encaminhamos o documento para Ordem do Dia da III Sessão Ordinária do ConsUni, a ser realizada em 20 de julho de 2021, recomendando sua aprovação integral.